РЕАНІМАЦІЙНИЙ ПАКЕТ РЕФОРМ

РПР '16

РЕАНІМАЦІЙНИЙ ПАКЕТ РЕФОРМ

РІЧНИЙ ЗВІТ 2016

ЗМІСТ

ВСТУПНЕ СЛОВО ст. 5

ПРО НАС ст. 6

РАДА РПР ст. 7

ОРГАНІЗАЦІЇ-УЧАСНИЦІ ст. 8

АНТИКОРУПЦІЙНА РЕФОРМА ст. 14

СУДОВА РЕФОРМА ст. 16

РЕФОРМА ПУБЛІЧНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ст. 18

ЕКОНОМІЧНИЙ РОЗВИТОК ст. 26

ПОДАТКОВА ТА БЮДЖЕТНА РЕФОРМА ст. 27

РЕФОРМА ФІНАНСОВОГО СЕКТОРУ ТА ПЕНСІЙНОЇ СИСТЕМИ ст. 28

ОСВІТА. НАУКА. ТЕХНОЛОГІЇ. ІННОВАЦІЇ ст. 33

КУЛЬТУРА ст. 34

МОЛОДІЖНА ПОЛІТИКА ст. 35

ПОЛІТИКА НАЦІОНАЛЬНОЇ ПАМ'ЯТІ ст. 36

НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА І ОБОРОНА ст. 40

КОНСТИТУЦІЙНА РЕФОРМА ст. 41

РПР-КИЇВ ст. 42

2016

29 лютого – 3 березня

представники РПР узяли участь в українському тижні в Європарламенті

15 березня та 21 грудня

відбулося засідання Зборів ГО-учасниць РПР. Було затверджено Стратегію коаліції, а також обрано новий склад Ради РПР

9 червня

активісти РПР провели акцію «Голови судів часів Януковича засиділися на «золотих унітазах»

СЕКРЕТАРІАТ РПР ст. 10

ВІДДІЛ АДВОКАЦІЇ ст. 11

ВІДДІЛ КОМУНІКАЦІЇ ст. 12

ВІДДІЛ МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН ст. 13

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ст. 20

РЕФОРМА ВИБОРЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА ст. 22

РЕФОРМА ОРГАНІВ ПРАВОПОРЯДКУ ст. 24

РЕФОРМА ЕНЕРГЕТИЧНОГО СЕКТОРУ ст. 29

МЕДІА РЕФОРМА ст. 30

ПУБЛІЧНІ ФІНАНСИ ст. 31

РЕФОРМА СИСТЕМИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ст. 32

ОХОРОНА ДОВКІЛЛЯ ст. 37

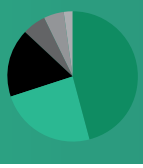
ЕЛЕКТРОННЕ ВРЯДУВАННЯ ст. 38

ЕЛЕКТРОННА ДЕМОКРАТІЯ ст. 39

ДОРОЖНЯ КАРТА РЕФОРМ ст. 43

ВІДКРИТИЙ УНІВЕРСИТЕТ РЕФОРМ ст. 44

ОРГАНІЗАЦІЙНА ТА ФІНАНСОВА ПІДТРИМКА ст. 46



12 липня

РПР влаштував акцію «Пляж під Верховною Радою, або «Депутати! Працювати!» з вимогою продовжити роботу Парламенту і розглянути вкрай важливі законопроекти перед тим, як роз'їжджатися на курорти

21 липня

відбувся Форум «100 днів Уряду: перші оцінки та подальші очікування»

11 жовтня

РПР презентував Дорожню карту реформ на 2016–2017 роки

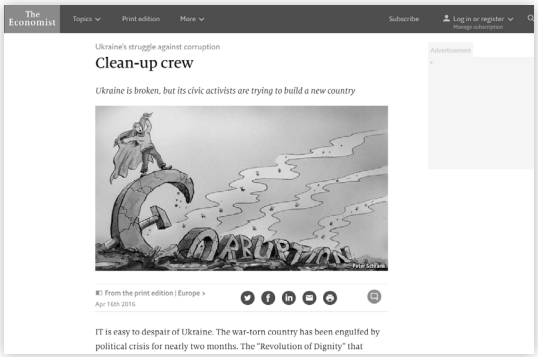
«Однією із запорук стійкості України є громадські об'єднання, такі як РПР – мабуть, найпотужніше громадське об'єднання в Європі»,
– Джеффрі Пайєтт, посол США в Україні
(30 липня 2013 – 18 серпня 2016)

«РПР мене надихає. Зустрічаюся зі справді вражаючою громадянською платформою, яка працює над впровадженням реформ в Україні»,
– Джудіт Гоф, посол Великої Британії в Україні

«Виклики, перед якими стоїть Україна, вимагають інтелектуального розв'язання: ми повинні чітко визначити проблему і знайти шляхи її вирішення. Пошуками таких рішень займаються think tanks – такі, як РПР чи наша Несторівська група»,
– Ярослав Грицак, український науковець, історик, публіцист

«Якби я був Президентом, то почав би стимулювати створення політичних сил саме з реформаторських груп на зразок РПР. Тільки тоді ми отримали б нову владу»,
– Олександр Пасхавер, учений-економіст, філософ, радник чотирьох Президентів України

«Пробуджене громадянське суспільство важко знову приспати. Завдяки конкретним діям і небайдужій позиції окремих людей поступово змінюється тектонічна структура всього українського суспільства. Стратегічна мета чеської трансформаційної співпраці в Україні – підтримка побудови суспільства, що спирається на європейські цінності і владу права. Саме тому Чеська Республіка тривалий час підтримує розвиток громадянського суспільства. Гавеловий «Сила безсилих» – це не просто вислів, його яскравою ілюстрацією є досягнення Реанімаційного Пакету Реформ»,
– Зденька Цаісова, заступник посла Чеської Республіки в Україні



«On a Kiev street parallel to the presidential administration building, dozens of young activists are shaping a new European-style state, building parallel institutions and drafting laws that are pushed through parliament», – The Economist

«Громадянське суспільство є одним із найбільших і найкращих активів України», – Хюг Мінгареллі, посол ЄС в Україні на форумі РПР

ВСТУПНЕ СЛОВО

Артем Миргородський,
керівник Секретаріату РПР

У 2016 році Реанімаційний Пакет Реформ як провідна коаліція громадських організацій зріс на третину за своїм чисельним складом: станом на кінець року в наших лавах 72 організації-учасниці, що просувають реформи в Україні. Коаліція залишається найбільшою консолідованою експертною спільнотою, яка впроваджує порядок денний найпрогресивніших змін у державі.

Реанімаційний Пакет Реформ керується стандартами належного врядування. Збори організацій-учасниць – вищий орган управління РПР – затвердили нову Хартію та Стратегію діяльності коаліції на дворічний термін. Рада РПР провела дев'ятнадцять засідань, на яких були прийняті стратегічні управлінські рішення коаліції. Серед найголовніших: ухвалення нових правил роботи експертних груп, місії Секретаріату та оновленої «Дорожньої карти реформ» РПР.

У виконавчому органі коаліції – Секретаріаті РПР – було запроваджено спеціалізацію за напрямками у відділі адвокації, посилено напрям міжнародних відносин. Нові спеціалісти долучилися до комунікаційної команди, яка покликана інформувати про перебіг реформ у країні та підтримувати експертну дискусію, присвячену різним аспектам реформ, у національних та регіональних медіа.

Серед ключових реформаторських здобутків коаліції в 2016 році, до яких долучилися експерти організацій-учасниць РПР: повноцінний запуск роботи Національного антикорупційного бюро та Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, початок роботи системи електронного декларування, переведення всіх державних закупівель з «паперу» в систему електронних закупівель ProZorro, утворення 209 об'єднаних територіальних громад та супровід ухвалення й впровадження законодавства для пришвидшення децентралізації, повноцінний старт судової реформи завдяки внесенню змін до Конституції в частині правосуддя.

Серед інших позитивів року, що сталися завдяки зусиллям учасників коаліції РПР та наближають країну до здійснення реформ, можна відзначити встановлення ринкових цін на газ для споживачів, розкриття реальних власників телеканалів та радіостанцій, перші виплати в рамках державного фінансування партій, формування незалежних наглядових рад на державних підприємствах, фактичне завершення декомунізації, створення Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

На жаль, цей рік не позначився прогресом в оновленні виборчого законодавства, подоланні мораторію на реалізацію конституційних прав сімох мільйонів землевласників, реформуванні прокуратури та утворенні Державного бюро розслідувань, запровадженні європейських стандартів захисту довкілля.

З метою більш сфокусованої роботи в 2017 році ми ставимо перед собою та українською владою низку першочергових завдань у реформах: створення системи антикорупційних судових інституцій, формування нового та доброчесного Верховного Суду, реформування міністерств з метою посилення їх спроможності формувати й реалізувати державну політику, запровадження пропорційної виборчої системи на парламентських виборах, ухвалення закону про обіг земель сільськогосподарського призначення та розблокування ринку землі, розширення юрисдикції об'єднаних громад та території поза межами населених пунктів, створення та забезпечення належного фінансування Суспільного мовлення, утворення конкурентних ринків електроенергії і тепла та підвищення енергоефективності житлового сектору, затвердження гарантованого державного рівня медичної допомоги.

Ми вдячні кожному, хто поділяє наші цінності та докладає зусиль до командної роботи задля змін у країні. Наш заклик – не сходити зі шляху реформ, а єднатися і спільно будувати краще майбутнє!

ПРО НАС

ХТО МИ

Реанімаційний Пакет Реформ – найбільша коаліція провідних громадських організацій та експертів України, які об'єдналися заради просування та імплементації реформ.

ЩО МИ РОБИМО

РПР працює як координаційний центр для 72 неурядових організацій та 23 експертних груп, котрі розробляють, просувають і контролюють реалізацію реформ.

СТРАТЕГІЧНІ ЗАВДАННЯ РПР

- зробити експертну громадськість суб'єктом творення політики
- консолідувати та координувати зусилля громадськості
- гарантувати якість пропозиції щодо реформ
- адвокатувати ухвалення та впровадження розроблених нами реформ
- комунікувати зміни суспільству та міжнародній спільноті

СТРУКТУРА

ЗБОРИ ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

вищий орган РПР

до складу входять представники всіх 72 учасників коаліції

РАДА РПР

орган стратегічного управління

до складу входять 12 відомих та впливових осіб, яких обирають Збори ГО

СЕКРЕТАРІАТ РПР

виконавчий орган

ключові функції: адвокація, комунікація, міжнародні відносини, сприяння роботі груп та ГО

У коаліції РПР діє трирівнева структура врядування, що керується колегіальними рішеннями.

Найвищий орган РПР – **Збори організацій-учасниць**, участь у яких беруть представники всіх членів коаліції.

Орган стратегічного управління – **Рада РПР**, яка впроваджує ухвалену Зборами стратегію та розробляє і приймає тактичні рішення.

Виконавчий орган РПР – **Секретаріат**. Ключові функції Секретаріату: адвокаційна й комунікаційна підтримка діяльності коаліції та її членів.

Представники ГО-членів та окремі експерти працюють в експертних групах за напрямами. Робота груп відбувається у формі відкритих зустрічей для обговорення та напрацювання законодавчих чи інших ініціатив для впровадження змін. Мета роботи групи – впровадження відповідної реформи, належного врядування в певній сфері, забезпечення партнерства влади та суспільства, можливості здійснення громадського контролю за діяльністю влади.

РАДА РПР

Рада РПР – стратегічний орган управління коаліції. Склад Ради кожного року оновлюється щонайменше на третину й обирається шляхом голосування на засіданні Зборів організацій-учасниць РПР.

СПІВГОЛОВИ РАДИ РПР

Тарас Шевченко

Ярослав Юрчишин

ЧЛЕНИ РАДИ РПР

Ірина Бекешкіна

Інна Борзило

Ігор Бураковський

Гліб Вишлінський

Михайло Жернаков

Ігор Коліушко

Іван Лукеря

Олександр Сушко

Віктор Таран

Віталій Шабунін

До складу Ради РПР у 2016 році також входили:
Оксана Величко, Микола Виговський, Оксана Нечипоренко та Олексій Хмара.

ОРГАНІЗАЦІЇ–УЧАСНИЦІ

Асоціація «Енергоефективні міста України»

Громадянська мережа ОПОРА

Інститут розвитку регіональної преси

Асоціація з енергоефективності та енергозбереження

Громадянське суспільство онлайн

Інститут світової політики

Асоціація розвитку і безпеки

Детектор медіа

Інститут соціально-економічної трансформації

Асоціація сприяння самоорганізації населення

Фундація «DeJuRe»

Інтерньюз-Україна

Асоціація українських моніторів дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів

Екологія-Право-Людина

Коаліція громадських організацій «За тверезу Україну»

Благодійний фонд «Право на захист»

Європа без бар'єрів

Комітет виборців України

Бюро екологічних розслідувань

Життя

Конгрес Активістів Культури

Вікімедіа Україна

Ініціатива Е+

КримСОС

Восток-СОС

Інститут виборчого права

Культурна асамблея

Всеукраїнська агенція інвестицій та сталого розвитку, ВАІСР

Інститут громадянського суспільства

Легкий Бізнес

Всеукраїнське об'єднання малого та середнього бізнесу «Фортеця»

Інститут економічних досліджень та політичних консультацій

Ліга інтернів

ГО РЕФОРМИ.УА

Інститут Євроатлантичного співробітництва

МАМА-86

Збори організацій-учасниць РПР – найвищий орган правління коаліції, до якого входять представники 72 громадських організацій. У 2016 році Збори двічі проводили засідання, на яких ухвалили Хартію та Стратегію РПР, а також обрали новий склад Ради РПР.

	Молодіжний націоналістичний конгрес		Товариство сприяння обороні України		Центр економічних досліджень та прогнозування «ФІНАНСОВИЙ ПУЛЬС»
	Національний екологічний центр України		Українська мережа енергетичних інновацій Greencubator		Центр економічної стратегії
	Палата податкових консультантів		Українська федерація убезпечення		Центр політико-правових реформ
	Партнерство «Кожній дитині»		Український науковий клуб		Центр політичних студій та аналітики «Ейдос»
	ПЛАСТ – Національна скаутська організація України		Український незалежний центр політичних досліджень		Центр протидії корупції
	Подільська Агенція Регіонального Розвитку		Український форум благодійників		Центр розвитку інновацій НаУКМА
	Родина		Український Центр Європейської Політики		Центр сприяння реформам
	Рух «Ні хабарництву! Я не даю і не беру хабарів»		Фонд «Демократичні ініціативи ім. Ілька Кучеріва»		Центр UA
	Рух сприяння територіальній обороні України		Форум здоров'я		CASE Україна
	Спілка археологів України		Фундація Регіональних ініціатив		DiXi Group
	Спілка української молоді в Україні		Центр демократії та верховенства права		LEAD Office
	Творчий центр ТЦК		Центр досліджень визвольного руху		Transparency International Україна

Секретаріат РПР

Секретаріат – це виконавчий орган РПР. Він здійснює загальну координацію діяльності РПР та забезпечує функції адвокації, комунікації, міжнародних зв'язків, фандрейзингу, організаційного розвитку коаліції, підготовку і проведення прес-заходів РПР, сприяє діяльності груп, ініціатив та інших структурних підрозділів.

Артем Миргородський

Керівник Секретаріату

Ірина Соломко

Керівник відділу комунікації

Вадим Міський

Керівник відділу адвокації

Олена Галушка

Керівник відділу міжнародних відносин

Христина Парандій

Менеджер з міжнародних відносин

Інна Неродик

Піар-менеджер

Артем Скрипник

SMM-менеджер

Андрій Гевко

Менеджер з адвокації

Олена Прокопенко

Менеджер з адвокації

Богдан Яцун

Аналітик-менеджер з адвокації

Ірина Кононова

Офіс-менеджер

Каріна Манжай

Менеджер подій

Наталія Винярчук

Консультант з фандрейзингу

У Секретаріаті в 2016 році також працювали: Ростислав Абрамець, Андрій Андрушків, Тетяна Кириленко, Ярослав Юрчишин, Ольга Голобородько, Станіслава Царькова.

Відділ адвокації

Мета: адвокатувати прийняття та впровадження реформаторських пропозицій експертних груп РПР, підвищити спроможність груп та експертів РПР в аналізі політики.

Формування порядку денного

Протягом 2016 року відділ адвокації працював над внесенням пріоритетних для суспільства реформ до політичного порядку денного. Вдалося налагодити новий рівень співпраці з Головою Верховної Ради – участь представника РПР у засіданнях Погоджувальної ради голів фракцій та комітетів з правом виступу. Щотижневі «Порядки денні РПР для ВРУ» та «Законодавчі підсумки тижня» публікуються в Інтернет-виданні «Українська правда».

Суттєвим кроком у формуванні порядку денного стала розробка та публікація «Дорожньої карти реформ». У новому форматі документа – опис проблем, цілей та завдань з адвокації та імплементації реформ у 23 сферах державної політики. ДКР також допомогла покращити планування діяльності груп РПР. Окрім того, організація круглих столів, відкритих експертних обговорень, консультацій зі стейкхолдерами суттєво вплинула на політичний порядок денний та прогрес реформ.

Законодавство та імплементація

У 2016 році проадвокатовано ухвалення 26 законопроектів з Бази адвокації РПР, 18 з них стосуються сімох стратегічних пріоритетів РПР. Окрім того, коаліція запобігла спробам ухвалити «шкідливі» законопроекти та нормативні акти, що загрожували реформі державної служби (звуження повноважень Комісії з питань вищого корпусу державної служби) та електронному декларуванню (відтермінування початку роботи системи) тощо.

Також відділ адвокації допомагав експертам РПР супроводжувати формування та оцінювання роботи нових органів у рамках імплементації реформ: Комісії з питань вищого корпусу державної служби, Громадської ради доброчесності, Національного агентства з питань запобігання корупції, Наглядової ради Національної суспільної телерадіокомпанії України, а також Національного агентства з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

Аналітика

Окрім аналітичної роботи над новою ДКР, відділ підготував видання «Реформи під мікроскопом–2015». Це – комплексний огляд реалізації реформ у 18 сферах державної політики, який містить аналіз ухваленого законодавства та його імплементації. Упродовж року вийшло 20 «Порядків денних для ВРУ» та 20 «Законодавчих підсумків тижня», налагоджено підготовку аналізу порядку денного засідань Кабінету Міністрів та урядових комітетів, яким користуються експертні групи РПР.

Структурні зміни в роботі відділу

Улітку напрям адвокації очолив Вадим Міський. Окрім того, відбулося перезавантаження роботи відділу: до команди приєдналися нові менеджери з адвокації – Андрій Гевко та Олена Прокопенко. З вересня кожен співробітник відділу системно супроводжує роботу кількох груп РПР, що дозволяє глибше та якісніше допомагати їм в адвокації.

26 законопроектів, які підтримував РПР, ухвалено

20 «Порядків денних для ВРУ»

20 «Законодавчих підсумків тижня»

5 тренінгів, у яких узяло участь понад 100 експертів РПР

28 заходів адвокаційного спрямування: круглих столів, відкритих експертних обговорень, консультацій зі стейкхолдерами.

Відділ комунікації

Мета: забезпечення ефективної та широкої комунікації реформ, діяльності як безпосередньо самої коаліції РПР, так і ГО-членів, а також посилення підтримки напрацювань експертів коаліції з боку державних інституцій та суспільства.

Організація заходів

У 2016 році відділ організовував та долучався до організації десятків круглих столів, прес-конференцій, форумів, медіа-сніданків, акцій прямої дії та інших заходів із залученням як експертів РПР, так і представників Парламенту, Уряду та інших органів влади. У рамках роботи з Верховною Радою започатковано проведення регулярних ефірів на телеканалі «Рада» за участю експертів коаліції, а також брифінгів представників РПР щодо порядку денного громадськості кожного пленарного тижня на прес-поінті ВРУ.

Співпраця з медіа

Окрім звичного формату співпраці зі ЗМІ, започатковано кілька нових проектів. Зокрема, у співпраці із сайтом CENSOR.NET.UA відбувся запуск окремого інформаційного ресурсу «ЦензорРеформ» (*http://reforms.censor.net.ua/*) із щоденним наповненням новинами та публікацією авторських колонок експертів. У рамках партнерства з газетою «Сегодня» розпочато спецпроект «Успішні громади». Започатковано проведення круглих столів на майданчику LB.ua та Інституту Горшеніна для висвітлення актуальних тем. У межах поглиблення співпраці з виданням «Дзеркало тижня» налагоджено системну публікацію колонок експертів РПР. Розпочато спільний проект з ГО «Детектор медіа» з проведення медіа-сніданків для журналістів. А також прочитано семінари для регіональних журналістів, у яких узяло участь понад 40 представників ЗМІ.

Соціальні мережі

За результатами дослідження think twice UA та Центру контент-аналізу, у 2016 році РПР очолив список найпопулярніших дослідницьких осередків України за кількістю читачів у Facebook та Twitter. Повідомлення зі сторінок РПР у соцмережах почали активно публікувати провідні українські ЗМІ та дипломатичні представництва. Вдалим стало запровадження трансляцій наживо подій РПР на офіційній сторінці коаліції у Facebook, а також створення нового формату відеокоментарів експертів з актуальних тем.

Брендбук та внутрішня комунікація

У 2016 році розроблено брендбук РПР та запущено оновлений більш функціональний сайт. Започатковано щотижневу розсилку Дайджесту РПР про реформи. Запроваджено регулярні зустрічі комунікаційників ГО-членів коаліції для посилення співпраці. Проведено низку тренінгів з комунікації для експертів РПР.

Структурні зміни в роботі відділу

Починаючи з квітня, відбулося повне оновлення складу комунікаційного відділу. Напрямок очолила Ірина Соломко. Окрім того, до команди РПР приєдналися Інна Неродик (піар-менеджер) та Артем Скрипник (SMM-менеджер).

18 прес-конференцій

10 форумів та конференцій

18 акцій та флешмобів

10 прес-брифінгів

15 медіа-сніданків

6 презентацій

120 публічних заяв

15 068 осіб щомісячно відвідують веб-сайт РПР

4 679 поширень публікацій у Facebook

7 895 підписників у Twitter

Міжнародний напрямок

Мета: забезпечення адвокації реформ шляхом залучення представників міжнародних інституцій та дипломатичних місій до контролю за виконанням українською владою взятих зобов'язань з проведення комплексних реформ в Україні

Організація заходів

Упродовж 2016 року відділ розширив базу міжнародних контактів до понад півтисячі осіб й активно співпрацював з представниками іноземних інституцій для адвокації та комунікації реформ. Зокрема, ініціював та координував зустрічі експертів РПР з іноземними високопосадовцями як в Україні, так і за кордоном, серед яких: уповноважений Державного департаменту США у справах Європи та Євразії, депутати Європейського парламенту, Єврокомісар з питань європейської політики сусідства, керівники директорату Єврокомісії з питань європейської політики сусідства, міністри закордонних справ Данії та Швеції, спікери парламентів країн Балтії та Скандинавії, голова Представництва ЄС в Україні, посли США, Великої Британії, Франції, Німеччини, Канади, Бельгії, Італії, Данії, Чехії, Норвегії, Естонії, ПАР, Ради Європи; представники іноземних громадських організацій та аналітичних центрів.

Також ефективною була організація дипломатичних сніданків з актуальних тем.

У 2016 році відбулися три адвокаційні візити, ініційовані РПР (до Брюсселя, Берліна та Праги). Окрім того, відділ проводив публічні дискусії та робочі зустрічі для вивчення досвіду іноземних реформаторів у рамках проектів #UkraineReforms (реалізовувався у співпраці з Центром європейських студій імені Вілфреда Мартенса, Київською школою економіки та Українським центром європейської політики) та «Дні чеських реформ» (у співпраці з Посольством Чеської Республіки в Україні).

Відділ також сприяв участі представників РПР у понад 15 форумах, навчальних поїздках і семінарах на запрошення партнерських організацій та установ: посольств Чеської Республіки, США, Франції, Польщі, Канади, Великої Британії та Нідерландів в Україні, Атлантичної ради, Празького центру громадянського суспільства, Міжнародного фонду «Відродження» та WNISEF.

Аналітика та заяви

Важливою частиною роботи відділу стала підготовка та публікація аналітики про успіхи українських реформ (червень та листопад 2016 року) з перекладом англійською та французькою мовами. Налагоджено співпрацю з англомовними та іноземними виданнями: опубліковано 5 статей на ресурсах «Атлантична рада», KyivPost, «Євромайдан-Прес».

Відділ неодноразово брав активну участь у підготовці заяв та аналітичних матеріалів РПР і поширював їх для комунікації на міжнародному рівні.

Структурні зміни в роботі відділу

У жовтні 2016 року до відділу приєдналася новий менеджер з міжнародних відносин Христина Парандій, випускниця магістерської програми з європейських студій Маастрихтського університету. У зв'язку з посиленням спроможності відділу вдалося розмежувати стратегічно-орієнтовані повноваження його керівника Олени Галушки та тактичні обов'язки менеджера, що дозволило оптимізувати роботу міжнародного напрямку, підвищити ефективність адвокаційної діяльності, покращити систему інформування партнерів та розсилки.

16 дипломатичних сніданків

5 статей в англомовних та міжнародних виданнях

50 заяв та аналітичних матеріалів поширено

15 форумів та семінарів для експертів

500+ база міжнародних контактів

Антикорупційна реформа

Основна мета діяльності групи – сприяння проведенню ефективної судової реформи, утвердження справедливого суду і верховенства права в Україні. Ключові цілі, над якими працюють експерти групи: забезпечення незалежності суддів і підзвітності їх суспільству та оновлення суддівського корпусу; створення незалежного антикорупційного суду; диверсифікація механізму вирішення комерційних спорів; підвищення ефективності судової влади, впровадження нових технологій організації суддівської роботи й здійснення судочинства та запровадження світових стандартів у правничій освіті й регулюванні правничих професій.

Громадські організації

Transparency International Україна

Центр протидії корупції

Центр політичних студій та аналітики «Ейдос»

Центр політико-правових реформ

Центр демократії та верховенства права

Менеджер
Олександр Лємєнов

Головний експерт
Ярослав Юрчишин

СІЧЕНЬ

1 січня

набрала чинності економічна частина Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, водночас припинено дію Угоди про ЗВТ СНД з Росією

набув чинності Закон «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації», що передбачає роздержавлення преси

14 січня

Президент у прямому ефірі підписав Закон України «Про Державне бюро розслідувань». Створення ДБР передбачає передачу йому всіх слідчих функцій, яких позбавлять Генеральну прокуратуру.

У 2016 році вдалося досягти чималого поступу в антикорупційній реформі, у тому числі й завдяки роботі групи та громадських організацій-учасниць коаліції. Зокрема, Центр протидії корупції забезпечував громадський моніторинг і супровід діяльності Національного антикорупційного бюро України та Спеціалізованої антикорупційної прокуратури.

Окрім того, у 2016 році було запущено роботу Національного агентства з питань запобігання корупції. Організації групи активно долучилися до діяльності у сфері повноважень НАЗК:

контроль партійних фінансів:

- запущено онлайн-портал «Партійна каса», здійснено аналіз 944 звітів партій за I-III квартали 2016 року, виявлено 550 порушень законодавства (Центр «Ейдос»);
- підготовлено методичні рекомендації на базі латвійського досвіду з контролю партійного фінансування для працівників НАЗК (ТІ Україна).

врегулювання конфлікту інтересів:

- запущено дві моніторингові кампанії, проведено 25 тематичних навчально-інформаційних заходів, проаналізовано 49 актів місцевого самоврядування, оскаржено 43 факти порушення вимог законодавства (Центр «Ейдос»).

запуск е-декларування:

- силами групи вдалося не допустити зриву запуску та протистояти спробам дискредитації е-декларування (ЦПК, ТІ Україна, інші організації та окремі експерти групи);
- підготовлено та надіслано до Конституційного Суду України висновки у справі щодо відповідності Конституції України окремих положень Закону «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 р., №1700-VII зі змінами та статті 366-1 Кримінального кодексу України (ЦППР, ТІ Україна).

координація антикорупційної політики:

- підготовлено «Настільну книгу детектива, прокурора, судді: коментар антикорупційного законодавства», оновлено Методологію проведення антикорупційної експертизи, проведено експертизу 165 законопроектів та понад 10 чинних законів, організовано більше 10 тренінгів з антикорупційної експертизи в регіонах (ЦППР);
- проведено 50 антикорупційних тренінгів для місцевих активістів у рамках проекту «Майстерня активних громадян» (CEDEM).

робота з викривачами:

- узято участь у розробці проекту закону «Про захист викривачів і розкриття інформації про шкоду або загрозу суспільним інтересам» (ЦППР, CEDEM, ТІ Україна).

Експерти ЦПК, Центру «Ейдос» і Transparency International Україна долучилися до обрання керівника Національного агентства з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

З метою очищення судової гілки влади від недоброчесних суддів експерти Центру демократії та верховенства права (CEDEM) спільно з представникам групи «Судова реформа» запустили проект «ЧЕСНО. Фільтруй суд!».

До Громадської ради доброчесності при Вищій кваліфікаційній комісії суддів були обрані представники CEDEM, ТІ Україна та ЦППР.

У сфері супроводу системи державних закупівель ProZorro вдалося запустити модулі аналітики bi.prozorro та моніторинговий портал Dozorro (ТІ Україна); провести понад 100 розслідувань у 12 областях, за результатами яких відкрито 13 кримінальних проваджень (Центр «Ейдос»).

10 заяв

6 круглих столів та обговорень

10 законопроектів, які супроводжувала група

1 ухвалений закон

944 звіти партій проаналізовано

50 антикорупційних тренінгів

ДБР займатиметься розслідуванням деяких категорій злочинів вищих посадових осіб держави та правоохоронних органів

22 січня

стартувала інформаційна кампанія «КонституціЯ»

26 січня

Верховна Рада ухвалила в цілому зміни до Закону України «Про захист економічної конкуренції» (№2168а). Відповідні законодавчі зміни підвищують ефективність контролю за економічними концентраціями та вдосконалюють антимонопольне законодавство в цій сфері

Судова реформа

Основна мета діяльності – сприяння проведенню ефективної судової реформи, впровадження такої реформи разом з громадянським суспільством, досягнення вищих показників довіри до органів судової влади. Серед ключових цілей: оновлення суддівського корпусу та підвищення підзвітності суддів; створення антикорупційного суду; досягнення реальної незалежності суддів; запровадження повноцінного суду присяжних; диверсифікація механізму вирішення комерційних спорів; впровадження нових технологій організації суддівської роботи та здійснення судочинства і запровадження світових стандартів у правничій освіті та регулюванні правничих професій.

Громадські організації

Центр політико-правових реформ

Фундація «DeJuRe»

Центр демократії та верховенства права

Менеджер
Вікторія Ободовська

Головний експерт
Михайло Жернаков

Головний експерт
Роман Куйбіда

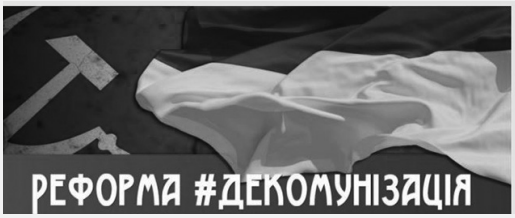
ЛЮТИЙ

3 лютого

Верховна Рада попередньо ухвалила зміни до Конституції України (у частині правосуддя)

4 лютого

Верховна Рада ухвалила Постанову «Про перейменування окремих населених пунктів і районів». На мапі України в 17 областях з'явилося 175 нових назв міст і сіл замість топонімів радянського періоду



9 лютого

відбулася стратегічна сесія РПР

2016 рік став проривом у законодавчому забезпеченні судової реформи та ознаменувався ухваленням 2 червня довгоочікуваних змін до Конституції у частині правосуддя та нового Закону «Про судоустрій і статус суддів». Тоді ж ухвалено ще два закони щодо системи виконання судових рішень: Закон «Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів» та новий Закон «Про виконавче провадження». Зміни до Конституції та Закон «Про судоустрій і статус суддів» набули чинності 30 вересня, а закони щодо виконання судових рішень – 5 жовтня 2016 року.

У листопаді був оголошений конкурс до Верховного Суду, а також створена Громадська рада доброчесності (ГРД). Серед обраних членів ГРД є 6 експертів Реанімаційного Пакету Реформ – фахівців з питань судової реформи: Михайло Жернаков, Роман Куйбіда, Роман Маселко, Максим Середа, Галина Чижик та Тарас Шепель.

21 грудня Верховна Рада ухвалила Закон «Про Вищу раду правосуддя», до якого РПР висловив низку зауважень, і частина з них увійшла в остаточну редакцію.

Незважаючи на значний прогрес у здійсненні судової реформи, її успішність можлива лише в разі обов'язкового ухвалення низки інших імплементаційних законів. Такими законами мають бути:

- Закон «Про антикорупційні суди»;
- зміни до Закону «Про прокуратуру»;
- нова редакція Закону «Про адвокатуру та адвокатську діяльність»;
- Закон «Про правничу освіту і доступ до правничої професії»;
- нова редакція Закону «Про Конституційний Суд України»;
- зміни до процесуальних кодексів, у тому числі щодо запровадження електронного правосуддя.

Центр політико-правових реформ – був і залишається основою діяльності судової групи РПР. Завдяки зусиллям цієї ГО та її експертів було організовано та проведено 7 круглих столів та понад 15 обговорень (прес-сніданків, дипломатичних зустрічей, форумів) із залученням експертів з-поза меж судової групи РПР, депутатів, суддів, журналістів.

«Фундація DeJuRe» приєдналася до РПР у жовтні 2016 року та забезпечує частину експертної й організаційної роботи групи з того часу. Окрім того, Центр демократії та верховенства права активно сприяє проведенню круглих столів та різноманітних акцій, що стосуються реформування судової системи, а також наданню аналітичних матеріалів щодо суддів.

16 заяв

7 круглих столів

15+ обговорень

9 законопроектів, які супроводжувала група

3 ухвалені закони

1 ухвалені зміни до Конституції

16 лютого

ухвалено зміни до Закону України «Про протидію корупції» з поправками нардепа Вадима Денисенка, внесеними з голосу. Поправки передбачали підвищення ліміту декларування втричі до 150 мінімальних зарплат, а також декриміналізацію відповідальності до 2017 року

17 лютого

набув чинності Закон України «Про публічні закупівлі»

18 лютого

ухвалено останній закон з так званого «безвізового пакета» – «Про удосконалення засад діяльності Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів»

Реформа публічної адміністрації

Мета роботи групи – активне сприяння проведенню адміністративної реформи, яка перетворить Уряд та міністерства на органи, спроможні ефективно формувати та впроваджувати державну політику, державну службу – на професійний, політично-нейтральний корпус, орієнтований на забезпечення публічних інтересів та належну реалізацію прав громадян, а систему адміністративних послуг – на зручний та прозорий механізм реалізації прав громадян.

Громадські організації

Центр політико-правових реформ

Творчий центр ТЦК

Менеджер
Микола Виговський

Головний експерт
Ігор Коліушко

БЕРЕЗЕНЬ

3 березня

представники РПР узяли участь в українському тижні в Європарламенті

НКРЕКП затвердила нову методику розрахунку оптових ринкових цін на електроенергію за формулою «Роттердам+», яка суттєво підвищує тарифи на електроенергію для споживачів

7 березня

друга річниця створення Реанімаційного Пакету Реформ

Група працює над імплементацією Закону України «Про державну службу». Також важливим у 2016 році став моніторинг призначень на посади державної служби. Окрім того, організації та експерти групи займаються адвокацією реформи організації міністерств та центральних органів виконавчої влади, оптимізацією системи надання адміністративних послуг та впровадженням загальної адміністративної процедури.

У 2016 році експерти групи активно працювали над розробкою підзаконних актів до нового Закону «Про державну службу», більшість з яких було ухвалено. Зокрема, серед них: «Положення про Комісію з питань вищого корпусу державної служби»; «Порядок проведення конкурсу на зайняття посад державної служби»; Постанова КМУ «Про затвердження Типових вимог до осіб, які претендують на зайняття посад державної служби категорії «А»; Постанова КМУ «Про затвердження Порядку обрання представників громадських об'єднань, наукових установ, навчальних закладів та експертів до складу Комісії з питань вищого корпусу державної служби»; Наказ НАДС «Про затвердження Типового порядку проведення публічного звіту керівника органу виконавчої влади».

Ігор Коліушко та Володимир Купрій – експерти групи – стали членами новоствореної Комісії з питань вищого корпусу державної служби як представники від громадськості.

Низка експертів групи працювали над розробкою урядової Стратегії реформування державного управління в 2016–2020 рр., ухваленої в червні 2016 року.

Також завдяки активній роботі експертів та громадських організацій-учасниць групи вдалося не допустити ухвалення проекту закону №4370-1 щодо врегулювання окремих питань проходження державної служби авторства Артура Герасимова. Це могло б призвести до концентрації в руках Президента надмірних повноважень, не властивих йому відповідно до Конституції.

Для адвокації та комунікації необхідних змін упродовж року група організувала 2 вуличні акції, підготувала 7 публічних заяв, провела 5 круглих столів та 4 публічні обговорення.

Найактивнішу участь в організації роботи групи виконував Центр політико-правових реформ.

7 заяв

5 круглих столів

2 акції прямої дії

4 публічні обговорення

15 березня

відбулися Збори ГО-учасниць РПР, на яких затверджено Хартію та Стратегію коаліції

19 березня

відкриття третього набору Відкритого Університету Реформ

28 березня

обрано керівника НАЗК – Наталію Корчак. Комісією з обрання членів Національного агентства з питань запобігання корупції вже обрано 4 з 5 членів до цього органу, що дозволило розблокувати роботу інституції

29 березня

Верховна Рада проголосувала за відставку Генерального прокурора Віктора Шокіна

Децентралізація

Основна мета діяльності групи – сприяння ефективному проведенню реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

Громадські організації

Інститут громадянського суспільства

Український незалежний центр політичних досліджень

Менеджер
Іван Лукеря

Головний експерт
Анатолій Ткачук

КВІТЕНЬ

6 квітня

Референдум у Нідерландах щодо ратифікації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС

7 квітня

коаліція РПР презентувала план першочергових кроків для подолання парламентсько-урядової кризи

10 квітня

Арсеній Яценюк подав у відставку

2016 рік став роком реалізації законодавства та імплементації реформи місцевого самоврядування у громадах. Зокрема, об'єднано 207 територіальних громад, у яких відбулися вибори (у 2015 році було утворено 159 ОТГ). Усі 366 ОТГ отримали прямі міжбюджетні відносини з Державним бюджетом України на 2017 рік.

Група також працювала в напрямку розвитку інфраструктури та спроможності утворених ОТГ. Зокрема, у 2016 році вони реалізували проекти інфраструктурного розвитку в рамках виділеної субвенції на суму 1 млрд грн. Також проводилося навчання для голів громад, депутатів місцевих рад з розвитку ОТГ та нових умов роботи. У результаті стартувала робота з розробки стратегій розвитку ОТГ.

Також було продовжено імплементацію законодавства з децентралізації повноважень у сфері будівництва та архітектури. Зокрема, уже 50 міст та ОТГ узяли на себе повноваження із здійснення архітектурно-будівельного контролю.

Водночас тривала робота з усунення всіх правових перешкод для продовження реформи місцевого самоврядування. Зокрема, за участі експертів групи було розроблено та зареєстровано у Верховній Раді проект закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо добровільного приєднання територіальних громад)».

Розпочато роботу з урегулювання питання з розширення юрисдикції органів місцевого самоврядування за межами населених пунктів (містобудівна документація, благоустрій, управління земельними ресурсами): розроблено та зареєстровано проект закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо поширення повноважень органів місцевого самоврядування територіальних громад на всю територію відповідної сільської, селищної, міської територіальної громади».

Важливим кроком стало вирішення питання призначення перших виборів в ОТГ, які об'єдналися навколо міста обласного значення або до складу об'єднаної громади ввійшли населені пункти, розташовані на території суміжних районів (розроблено та зареєстровано проект закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо особливостей добровільного об'єднання територіальних громад, розташованих на територіях суміжних районів»).

Окрім того, розроблено проекти законів, які уточнюють статус старости (межі його діяльності, повноваження, підстави та порядок дострокового припинення повноважень, гарантії діяльності), а також стосуються запровадження державної підтримки місцевого самоврядування, зокрема в частині фінансового забезпечення перших виборів старост за рахунок Державного бюджету.

Експерти РПР долучалися до роботи над новою редакцією Закону «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Інститут громадянського суспільства залишається основою діяльності групи з децентралізації РПР. До активної роботи також долучається Український незалежний центр політичних досліджень та Інститут політичної освіти.

Зусиллями експертів групи та партнерів проведено близько 100 навчальних семінарів та тренінгів для голів громад, депутатів місцевих рад, регіональних неурядових організацій, журналістів з питань проведення реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні.

5 заяв

4 круглі столи

5 законопроектів, які супроводжувала група

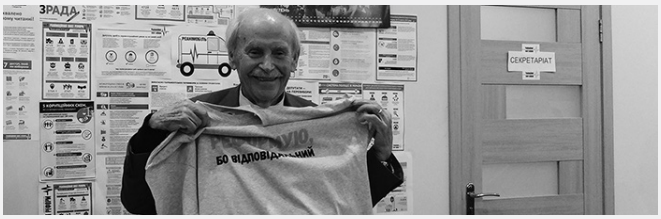
10+ обговорень

10 статей та блогів

100 навчальних семінарів та тренінгів

13 квітня

дискусійний клуб РПР з Богданом Гаврилишиним



14 квітня

Верховна Рада обрала новий склад Кабінету Міністрів

27 квітня

Кабінет Міністрів встановив єдину ринкову ціну на газ для населення та промислових споживачів

Реформа виборчого законодавства

Мета діяльності групи – комплексна реформа виборчого законодавства з урахуванням рекомендацій ОБСЄ/БДІПЛ, Венеційської комісії, найкращих європейських практик та його належна імплементація. Завдання групи: забезпечення комплексного реформування та уніфікації законодавства про місцеві та парламентські вибори; забезпечення невідворотності покарання за виборчі злочини та інші порушення; інституціоналізація співпраці експертної спільноти та громадськості з Центральною виборчою комісією.

Громадські організації

Громадянська мережа ОПОРА

Інтерньюз-Україна

Український незалежний центр політичних досліджень

Інститут виборчого права

Менеджер
Надія Пашкова

Головний експерт
Євген Радченко

ТРАВЕНЬ

1 травня

набрав чинності Закон України «Про державну службу»

5 травня

представники РПР зустрілися з Головою Верховної Ради Андрієм Парубієм

10 травня

Рада РПР затвердила Правила роботи експертних груп

У березні 2016 року експерти групи розробили порівняльний аналіз двох проектів Виборчого кодексу (№3112, 3112-1). Над аналізом працювали: Євген Радченко («Інтерньюз-Україна»), Світлана Конончук (Український незалежний центр політичних досліджень), Олександр Бурмагін (Інститут розвитку регіональної преси), Денис Ковриженко (Міжнародна фундація виборчих систем), Олена Чебаненко, експерт з виборчого права.

19 жовтня 2016 року у рамках форуму «Виборча реформа. Порядок денний» представники громадськості актуалізували питання виборчої реформи для представників політичних партій та Уряду. У результаті було затверджено Заяву щодо концепції реформи виборчого законодавства. Захід проводився Міжнародною фундацією виборчих систем (IFES) спільно з Національним демократичним інститутом міжнародних відносин у партнерстві з Центром UA, Громадським рухом «Чесно», Інститутом «Республіка», ВГО «Комітет виборців України», Громадянською мережею ОПОРА та РПР за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку USAID, Міністерства міжнародних справ Канади та уряду Великої Британії.

16 листопада під час форуму «Наші гроші в політиці: версія 2.0» керівництво НАЗК та ЦВК, депутати Верховної Ради, міжнародні дипломати, представники політичних партій та експерти обговорили виклики, з якими зіштовхнулися політичні партії та органи влади під час реалізації норм закону, які стосуються зменшення ризиків політичної корупції у сфері фінансування політичних партій та передвиборної агітації. Форум організовано Міжнародною фундацією виборчих систем (IFES) і Національним демократичним інститутом міжнародних відносин за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку USAID, Міністерства міжнародних справ Канади та уряду Великої Британії, Європейського Союзу в партнерстві з Центром «Ейдос», ЦППР, Центром UA, Громадським рухом «Чесно», Інститутом «Республіка», ВГО «Комітет виборців України», Громадянською мережею ОПОРА та РПР.

У серпні-вересні 2016 року у Вінниці, Львові, Одесі, Дніпрі, Харкові та Києві відбулися шість майстер-класів головного експерта групи Євгена Радченка та головного редактора Інтернет-видання «Історична правда» Вахтанга Кіпіані «Виборча реформа по-справжньому», присвячених огляду основних аспектів виборчої реформи та особливостям її висвітлення, у яких узяло участь майже 100 регіональних журналістів. Заходи були організовані Міжнародною фундацією виборчих систем.

Експерти робочої групи Євген Радченко («Інтерньюз-Україна»), Ольга Айвазовська (Громадянська мережа ОПОРА), Денис Ковриженко (IFES-Україна), Юрій Ключковський (Інститут виборчого права), Сергій Ткаченко (Рада Європи) взяли участь у чотирьох засіданнях робочої групи при Голові ВРУ Андрієві Парубію з метою обговорення наявних законопроектів із зміни виборчого законодавства та висловили оцінку запропонованих законодавчих ініціатив та позицію групи з реформування виборчого законодавства.

12 травня

Верховна Рада призначила Генеральним прокурором Юрія Луценка, попередньо скасувавши в законі кваліфікаційну вимогу щодо вищої юридичної освіти

17 травня

Верховна Рада ухвалила зміни до Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення» (щодо порядку приєднання ДП «Українська студія телевізійних фільмів «Укртелефільм»)

19 травня

у рамках декомунізації Верховна Рада проголосувала за 300 перейменувань. Свої назви змінили 9 районів та 291 населений пункт. Зокрема, на карті України з'явилися міста Дніпро та Горішні Плавні

ГОРІШНІ ПЛАВНІ

27 травня

Уряд затвердив план дій Кабінету Міністрів України на 2016 рік

Реформа органів правопорядку

Мета роботи групи – сприяння створенню ефективної системи органів кримінальної юстиції, що забезпечує їхню незалежність від політичного чи будь-якого іншого неправового впливу, та чітке розмежування повноважень між ними, а також вдосконалення кримінального закону таким чином, щоб він сприяв зниженню рівня злочинності в країні.

Громадські організації

Центр політико-правових реформ

Асоціація українських моніторів дотримання прав людини

LEAD office

Головний експерт
Олександр Банчук

ЧЕРВЕНЬ

2 червня

Верховна Рада в цілому ухвалила зміни до Конституції України (у частині правосуддя)

3 червня

Президент вніс на розгляд Верховної Ради пропозиції щодо оновлення складу ЦВК. Антикорупційна група РПР закликала відхилити кандидатуру Романа Греби

9 червня

активісти РПР провели акцію «Голови судів часів Януковича засиділися на «золотих унітазах»

Упродовж 2016 року експерти та організації групи працювали в кількох напрямках реформування системи органів правопорядку. Зокрема, у рамках реформування поліції були підготовлені пропозиції до Плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, близько 90% яких було враховано. Також підготовлено проект закону №4753 «Про внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію» (щодо виконання рекомендацій, які містяться у коментарях Генерального директорату з прав людини та верховенства права Ради Європи)». Окрім того, група працювала над підготовкою поправок до другого читання проекту закону №4670 «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» та щодо створення детективних підрозділів поліції.

У напрямку реформування прокуратури було розроблено проект закону «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» (щодо особливостей функціонування Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів протягом перехідного періоду)». Важливим також стало напрацювання проекту закону №5771-1 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)» (в частині реформування прокуратури відповідно до європейських стандартів)».

Вагомий внесок групи в підготовку законодавчої бази, яка регламентує роботу нового органу – Державного бюро розслідувань. Підготовлено пакет з 50 документів, необхідних для початку роботи ДБР, а також пропозиції до Положення про Раду громадського контролю ДБР, які були враховані.

У напрямку реформування Пенітенціарної служби підготовлено проект закону «Про пенітенціарну систему», який перебуває на розгляді в Міністерстві юстиції.

Важливе досягнення – позитивна оцінка Радою Європи підготовленого експертами групи проекту закону №2897 про кримінальні проступки.

Одним з напрямків діяльності групи, окрім адвокатування ухвалення тих чи інших законодавчих ініціатив, стала й робота з недопущення окремих небезпечних законопроектів. Зокрема, група готувала зауваження до кількох варіантів законопроектів із спецконфіскації. Голосування за небезпечні проекти законів було провалено.

9 заяв

4 круглі столи

10 законопроектів, які супроводжувала група

21 червня

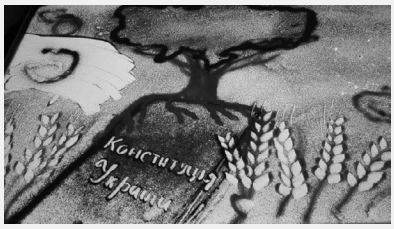
випуск третього набору слухачів Відкритого Університету Реформ

24 червня

Президент підписав зміни до Конституції України (у частині правосуддя)

28 червня

концерт-перформанс «КонституціЯ»



формування Комісії з відбору кандидатів на державну службу

Економічний розвиток

Менеджер
Дмитро Романович

Головний експерт
Гліб Вишлінський

Мета діяльності групи – створення необхідних передумов для сталого економічного зростання шляхом адвокатування законодавчих ініціатив та контролю і допомоги в їх імплементації. Основні напрямки роботи: створення ефективного регулювання та дерегуляція, розвиток конкуренції, розвиток експорту і міжнародної торгівлі, економічна євроінтеграція, розвиток малого та середнього бізнесу, підвищення ефективності управління державною власністю та приватизація, розвиток та доступ до інфраструктури, земельний ринок.

Центр економічної стратегії

Інститут економічних досліджень та політичних консультацій

CASE-Ukraine

Центр сприяння реформам

EasyBusiness

Український Центр Європейської Політики

Протягом 2016 року прийнято багато позитивних рішень, які адвокатувала група. Серед найбільш суттєвих та помітних – ухвалення Верховною Радою пакета законопроектів з реформи системи державного нагляду (контролю). Він істотно лібералізує та спрощує взаємодію між підприємствами та державними інспекціями. Окрім того, введено тимчасовий мораторій на перевірки бізнесу до кінця 2017 року. Найбільший вклад в ухвалення цього рішення зробили CASE та Центр сприяння реформам.

Важливою подією стало ухвалення проекту закону №4496, який істотно спростив експорт послуг для української IT-сфери, фрілансу, інжинірингових компаній тощо (коаліція організацій USAID LEV, ЦЕС). Також ухвалено закон №1405 з реформи корпоративного управління державних компаній (ЦЕС).

Окрім того, запроваджено пілотний проект у сфері цінового регулювання продуктів харчування (Центр сприяння реформам).

ЛИПЕНЬ

5 липня

Верховна Рада підтримала подання Генпрокурора про притягнення до кримінальної відповідальності, затримання й арешт нардепа від депутатської групи «Воля народу» Олександра Онищенка

12 липня

РПР влаштував акцію «Пляж під Верховною Радою, або «Депутати! Працювати!» з вимогою продовжити роботу Парламенту і розглянути вкрай важливі законопроекти перед тим, як роз'їжджатися на курорти

Податкова та бюджетна реформа

Мета діяльності групи – побудова прозорої, ефективної, некорупційної, справедливої податкової системи, що вимагає мінімальних затрат часу для розрахунку і сплати податків, зниження рівня перерозподілу ВВП через державний сектор до 37% та перетворення Державної фіскальної служби на сервісний орган. Експерти переконані, що основною метою податкової реформи має бути створення передумов для економічного зростання за рахунок вивільнення підприємницького потенціалу української нації та сприяння реалізації конкурентних переваг країни.

Головний експерт
Володимир Дубровський

10+ заяв

20+ круглих столів

15+ обговорень

5 законопроектів, які супроводжувала група

2 ухвалені закони

2 дослідження

Центр економічної стратегії | Інститут економічних досліджень та політичних консультацій | CASE-Ukraine | Інститут соціально-економічної трансформації | Асоціація податкових консультантів

У 2016 році експерти та організації групи брали участь у розробці проекту змін до Податкового кодексу в складі робочої групи Міністерства фінансів (№5368, ухвалено в цілому). Зокрема, Михайло Соколов та В'ячеслав Черкашин підготували важливі положення про єдиний реєстр ПДВ, покращення адміністрування ПДВ, перетворення ДФС на сервісний орган, а також ліквідацію податкової міліції. Важливою стала підготовка великої кількості публікацій на підтримку цього проекту.

Експерти групи брали участь у напрацюванні ключових показників ефективності (KPI) для ДФС, які були затверджені Міністерством фінансів (ICET, ППК, В'ячеслав Черкашин), а також розробці Бюджету 2017 року, надаючи свої пропозиції (ЦЕС, ІЕД).

Окрім того, експерти працювали в напрямку адвокації проекту закону щодо верифікації соціальних виплат, а також брали участь у розробці концепції та адвокації моделі податку на розподілений прибуток (Володимир Дубровський, В'ячеслав Черкашин).

Група провела дослідження на тему реформування податку на майно в Україні (ICET, ІЕД, Володимир Дубровський, В'ячеслав Черкашин), підготувала аналітику щодо лібералізації ринку реєстраторів розрахункових операцій (РРО), займалася адвокацією змін та доопрацюванням проекту закону №4117 (ICET, ППК, В'ячеслав Черкашин).

ICET, ППК та експерт В'ячеслав Черкашин брали участь у розробці спільно з фахівцями Мінфіну шести антикорупційних заходів, які були затверджені Урядом.

Не менш важливою була комунікація бачення реформ з бізнес-асоціаціями та погодження напрацювань з ключовими стейкхолдерами, підготовка аналітики, заяв, відкритих листів щодо негативних змін, запропонованих представниками влади.

13 липня
Кабінет Міністрів створив Комісію з питань вищого корпусу державної служби та затвердив її персональний склад, що дозволило почати роботу

14 липня
Верховна Рада перейменувала місто Кіровоград на Кропивницький у рамках закону про декомунізацію

15 липня
«Європа без бар'єрів» провела в ЄС адвокаційну кампанію за безвізовий режим для України

21 липня
відбувся Форум «100 днів Уряду: перші оцінки та подальші очікування». РПР зібрав експертів, урядовців і громадськість, представників дипломатичного корпусу та журналістів, щоб підбити підсумки перших ста днів роботи Кабінету Міністрів Володимира Гройсмана

Реформа фінансового сектору та пенсійної системи

Головна мета реформи фінансового сектору та пенсійної системи – розбудова в Україні стійкого, прозорого та керованого фінансового сектору, який би сприяв сталому економічному розвитку країни. Відповідна група РПР працює задля досягнення таких стратегічних цілей: побудова стабільної і прозорої банківської системи; лібералізація руху капіталу та доступ українських економічних агентів до іноземних ринків капіталу та фінансових послуг, а також доступ іноземних банків та фінансових компаній на український ринок; розбудова прозорого класичного європейського страхового ринку; модернізація пенсійної системи, у якій працюють три рівні пенсійного забезпечення; вдосконалення інституційного регулювання фінансового ринку.

Головні експерти

Марія Репко

Руслан Чорний

Віталій Мельничук

10+ заяв

10+ круглих столів

10+ публікацій

8 законопроектів, які супроводжувала група

3 ухвалені закони

Центр економічної стратегії

Інститут економічних досліджень та політичних консультацій

Українська федерація убезпечення

Інститут соціально-економічної трансформації

У 2016 році група активно адвокатувала та комунікувала ухвалення необхідних законодавчих ініціатив. Успіхів вдалося досягти в низці напрямків. Зокрема, група брала участь у проведенні дослідження та адвокаційній кампанії зі скасування збору розміром 2% до Пенсійного фонду з валютообмінних операцій (ЦЕС, ІЕД). Відтак, Верховна Рада ухвалила, а Президент підписав відповідний закон.

Експерти та організації групи брали активну участь у доопрацюванні проекту №3555 (фінансова реструктуризація). Президент підписав ухвалений Верховною Радою закон у редакції, запропонованій експертами РПР (ЦЕС, ІЕД, ФінПульс, Руслан Чорний, Ілля Несходовський).

Група брала участь у розробці пропозицій до Основних засад грошово-кредитної політики на 2017 рік та середньострокову перспективу, які згодом були затверджені (ЦЕС, ІЕД, УФУ).

Ефективною була адвокація та комунікація групи зі створення Ради Національного банку України.

«Українська федерація убезпечення» та Андрій Блінов були задіяні в розробці та адвокації проекту закону №1797-1 «Про страхування», узятого за основу в першому читанні.

Вагомим став внесок групи в розробку, адвокацію та комунікацію проекту закону №4496 щодо усунення адміністративних бар'єрів для експорту послуг, ухваленого Верховною Радою та підписаного Президентом (ЦЕС, ІЕД, CASE).

СЕРПЕНЬ

1 серпня

завершився повний перехід на електронні публічні закупівлі через систему ProZorro

12 серпня

Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України відмовила в наданні системі електронного декларування атестату КСЗІ

15 серпня

НАБУ заявило про тиск та застосування сили до детективів бюро з боку представників Генпрокуратури

Реформа енергетичного сектору

Мета роботи групи – країна з прозорим енергетичним ринком, яка споживає мінімальну кількість енергії, з належним рівнем комфорту і безпеки громадян та ефективним споживанням енергоресурсів, яка має енергобаланс, що відповідає принципам сталого розвитку та забезпечує використання новітніх високоефективних технологій. Група об'єднує 30 експертів у сфері енергетики, енергоефективності та ЖКГ: серед них як незалежні експерти, так і представники провідних громадських організацій.

12 заяв

5 круглих столів

25+ обговорень

6 законопроектів, які супроводжувала група

1 ухвалений закон

3 законопроекти, ухвалені в першому читанні

10+ урядових рішень, які супроводжувала група

Менеджер
Анна Шумейко

Головні експерти
Віктор Буток

Святослав Павлюк

Мережа енергетичних інновацій «Грінкубатор»

Громадянська мережа ОПОРА

Національний екологічний центр України

Діксі Груп

Асоціація з енергоефективності та енергозбереження

Асоціація «Енергоефективні міста України»

Всеукраїнська агенція інвестицій та сталого розвитку

Упродовж року було ухвалено понад десяток урядових та інших рішень, які група супроводжувала та комунікувала.

У галузі формування енергетичної стратегії держави група успішно проадвокатувала включення до Плану дій уряду питання оновлення Енергетичної стратегії, проект якої Міністерство енергетики та вугільної промисловості опублікувало 19 грудня 2016 року.

У галузі розвитку та регулювання енергетичних ринків за експертної підтримки групи Верховна Рада ухвалила Закон «Про НКРЕКП», а у першому читанні – проект закону №4493 «Про ринок електричної енергії». Окрім того, на широке обговорення винесли питання формування ціни на вугілля за формулою «Роттердам+».

Окрім того, за підтримки експертів Верховна Рада ухвалила в першому читанні проекти законів №4901 «Про комерційний облік комунальних послуг» та №4549 щодо функціонування ЕСКО-механізму. Також вдалося активізувати роботу зі створення Фонду енергоефективності та питання необхідності безперервної державної фінансової підтримки енергоефективності для населення.

17 серпня

відбулася акція проти викрадення і катування співробітників Національного антикорупційного бюро «Руки геть від НАБУ»

18 серпня

до ста днів на посаді Генерального прокурора ТІ Україна та РПР висунули вимогу до ГПУ відзвітувати щодо перебігу розслідування корупційних злочинів часів Януковича

31 серпня

видано Дорожню карту реформ РПР

Медіа реформа

Мета діяльності групи – створення сприятливих умов для діяльності незалежних та якісних ЗМІ, приведення українського медійного законодавства у відповідність до стандартів Ради Європи та Європейського Союзу, а також забезпечення та захист інформаційних прав громадян. Серед ключових реформ, над якими працюють учасники групи: запуск суспільного мовлення, роздержавлення преси, прозорість медіа-власності, вдосконалення виборчого законодавства з агітації та діяльності ЗМІ тощо.

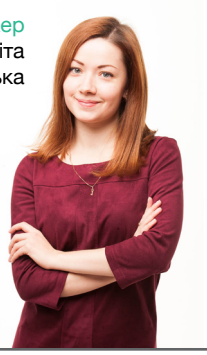
8 заяв

7 круглих столів

3 законопроекти, які супроводжувала група

1 ухвалений законопроект

Менеджер Віта Володовська



Головний експерт Ігор Розкладай

Головний експерт Роман Головенко

Центр демократії та верховенства права

Детектор медіа

Центр UA

Інтерньюз-Україна

Інститут Розвитку Регіональної Преси

У 2016 році вдалося досягти низки прогресивних змін у сфері реформування діяльності засобів масової інформації. Зокрема, Верховна Рада ухвалила Закон «Про внесення змін до Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення» щодо порядку приєднання ДП «Українська студія телевізійних фільмів «Укртелефільм», розроблений за участю головного експерта групи Ігоря Розкладая. Документ дозволив розблокувати хід реформи та створити умови для перетворення державних телерадіоорганізацій на філії майбутнього суспільного мовника.

Украй важливим стало затвердження Переліку друкованих засобів масової інформації та редакцій, реформування яких здійснюється на першому етапі роздержавлення. Завдяки цьому редакції державних та комунальних видань, які виявили бажання стати лідерами реформи, нарешті отримали можливість розпочати процес перетворення.

Українські телерадіокомпанії вперше оприлюднили інформацію про структуру своєї власності та кінцевих бенефіціарів відповідно до Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прозорості власності засобів масової інформації та реалізації принципів державної політики у сфері телебачення і радіомовлення», над розробкою та адвокацією якого працювали експерти групи.

ВЕРЕСЕНЬ

1 вересня

система електронного декларування активів держслужбовців успішно запущена і розпочала свою повноцінну роботу

15 вересня

рік роботи порталу E-Data. На той час у базі було понад 30 000 000 трансакцій Державної казначейської служби і понад 9 000 000 договорів, актів та звітів розпорядників бюджетних коштів

20 вересня

Верховна Рада провалила один із важливих децентралізаційних законопроектів щодо державної підтримки об'єднання громад (№3390)

24 вересня

розпочався четвертий набір Відкритого Університету Реформ

Публічні фінанси

Мета діяльності групи – забезпечення ефективності використання коштів державного і місцевих бюджетів на основі принципів прозорості, підзвітності та впровадження кращих міжнародних практик. Досягнення мети можливе за рахунок зосередження уваги на якісному плануванні бюджетних витрат, які будуть націлені на досягнення показників, визначених у стратегії «Україна 2020», Коаліційній угоді, Меморандумі з МФВ та інших стратегічних документах, а також моніторингу досягнення результатів.

4 заяви

2 круглі столи

4 прес-конференції

2 форуми

5 публічних дискусій

Менеджер
Віктор Таран

Центр політичних студій та аналітики «Ейдос»

Громадянське суспільство онлайн

Упродовж 2016 року вдалося досягти позитивних змін у реформуванні сфери. Зокрема, важливим став запуск коротко- і середньострокового бюджетного планування, у результаті чого Держбюджет 2017 року ухвалено уже з урахуванням 3-річного планування.

Експерти групи працювали над продовженням реформи публічних фінансів, у тому числі в частині підвищення прозорості використання державою публічних коштів. Станом на 31 грудня на порталі публічних фінансів Е-дата було зареєстровано 44% розпорядників коштів.

Головною причиною невиконання Закону «Про відкритість використання публічних коштів» є недостатній рівень санкцій. З метою підвищення санкцій та розширення функціоналу порталу експерти Центру «Ейдос» розробили законопроект №5061 щодо забезпечення відкритості інформації про використання публічних коштів. Профільний парламентський комітет підтримав його та рекомендував до розгляду в першому читанні.

На базі групи Центр «Ейдос» у співпраці з УКМЦ, Міністерством фінансів та низкою профільних груп РПР уперше організував серію з семи публічних громадських обговорень проекту Державного бюджету-2017. Обговорення відбулися у форматі дебатів, під час яких представники влади та експертного середовища оцінили, чи в бюджеті передбачено достатнє фінансування ключових реформ (охорони здоров'я, освіти, соціальної сфери тощо).

26 вересня

РПР презентував Дорожню карту реформ у Брюсселі (спільно з Інститутом світової політики та Офісом зв'язку українських аналітичних центрів у Брюсселі)

27 вересня

Міністерство фінансів затвердило ключові показники ефективності (KPI) реформи Державної фіскальної служби України

29 вересня

старт інформаційно-навчального проекту «Реформи мають значення»

30 вересня

набули чинності зміни до Конституції в частині правосуддя

Реформа системи охорони здоров'я

Мета діяльності групи – сприяти проведенню реформи системи охорони здоров'я в Україні, зокрема, за такими напрямками: надання автономії державним та комунальним закладам охорони здоров'я з достатнім рівнем фінансування; підвищення доступності до медичних засобів; впровадження професійного лікарського самоврядування; підвищення якості надання медичної допомоги; створення системи громадського здоров'я; розширення громадського контролю та прозорості роботи закладів охорони здоров'я.

11 заяв

14 круглих столів

5 законопроектів, які супроводжувала група

2 ухвалені закони

Менеджер
Ябчанка Олександр

Головний експерт
Зоряна Черненко

Форум здоров'я

Центр «Життя»

Коаліція громадянських організацій «За тверезу Україну»

У лютому «Форум здоров'я» ініціював обговорення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я в Україні, запропонованої Міністерством охорони здоров'я. Експерти підтримали Концепцію, Кабмін ухвалив її у листопаді 2016 року.

21 квітня Парламент ухвалив проект закону №2309-д «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань охорони здоров'я», що сприяє автономізації закладів охорони здоров'я. Експерти групи брали участь у розробці законопроекту та адвокатують імплементацію цієї реформи з весни 2015 року.

Група працювала над розробкою пропозицій для МОЗу зі зменшення корупційних ризиків у системі надання медичної допомоги та охорони здоров'я. Експерти брали участь у реалізації заходів у рамках ініціативи «Разом проти корупції», у заходах Комітету ВРУ з питань охорони здоров'я із впровадження стоматологічного самоврядування.

Партнер РПР Healing War Scars, Inc у вересні розпочав спільний проект «Національна кампанія з адвокації за права ветеранів», спрямований на розробку нормативно-правових документів з метою покращення надання психосоціальних і медичних послуг для ветеранів війни та цивільних, які постраждали через збройний конфлікт на Сході Україні.

Важливим стало проведення громадського обговорення проектів рішень Уряду із впровадження системи реімбурсації та референтних цін і надання пропозицій, а також проведення громадського обговорення стратегії розвитку Києва в частині охорони здоров'я.

ЖОВТЕНЬ

6 жовтня

під Верховною Радою представники громадськості влаштували акцію «Операція «Узурпація» з вимогою до парламентарів відхилити законопроект Артура Герасимова №4370-1 про внесення змін до Закону України «Про державну службу»

Верховна Рада продовжила мораторій на продаж землі до кінця 2017 року

11 жовтня

РПР презентував Дорожню карту реформ на 2016–2017 роки

Освіта. Наука. Технології. Інновації

Мета діяльності групи – реформування української освіти, забезпечення її якості та відповідності вимогам здобувачів освіти і суспільства. Основні напрями роботи: відображення зазначеної мети в освітньому законодавстві, зокрема в нових законах «Про освіту», «Про професійну освіту», «Про загальну середню освіту»; підготовка пропозицій до змін законодавства у сфері вищої освіти та супровід імплементації законів «Про вищу освіту» та «Про наукову та науково-технічну діяльність».

2 заяви

5 круглих столів

3 законопроекти, які супроводжувала група

Головний експерт
Наталія Шульга

Головний експерт
Володимир Бахрушин

Український науковий клуб

У 2016 році експерти та громадські організації-учасниці групи брали участь у доопрацюванні Закону «Про освіту» як до першого, так і до другого читання. Восени закон був ухвалений Верховною Радою у першому читанні.

Окрім того, група була задіяна в процесі напрацювання матеріалів до нового Закону «Про загальну середню освіту» та поправок до Закону «Про вищу освіту».

Також експерти займалися розробкою проекту Постанови Кабінету Міністрів «Про ліцензійні умови провадження освітньої діяльності». Вони надали суттєві зауваження до цього документа, і він був знятий з розгляду.

Важливими стали напрацювання до постанови «Про порядок стипендіального забезпечення». Експерти надали низку зауважень, які були враховані при її ухваленні.

Робота групи мала важливе значення і при розробці низки наказів Міністерства освіти і науки України, а також нових стандартів вищої освіти. Експерти надали рекомендації для формування дорожньої карти реформ у галузі освіти та науки на 2016–2017 рр., яка лягла в основу середньострокових планів дій МОН та Кабміну у відповідних галузях. Група також брала участь у розробці програми антикорупційних дій для МОН та моніторингу її імплементації в рамках ініціативи «Разом проти корупції».

19-28 жовтня

Кабінет Міністрів оголосив конкурси на посади держсекретарів у 8-ми міністерствах

представники РПР узяли участь у Празькому семінарі «Як реформувати країни пострадянського простору»

30 жовтня

закінчилася перша хвиля електронного декларування. Інформацію про свої статки за 2015 рік надали 115 568 посадовців

31 жовтня

Президент наклав вето на євроінтеграційні закони про довкілля («Про оцінку впливу на довкілля» №1639-VIII та «Про стратегічну екологічну оцінку» №1640-VIII)

Культура

Мета діяльності групи – зміна парадигми культури з обслуговування ідеології чи приватних інтересів на створення умов для функціонування та розвитку культури (збереження культурної спадщини, модернізація культурних процесів та інновативного мислення). Основне завдання групи – створити законодавчі умови для визнання культури основою суспільного життя, фундаментом модернізації України, ключовим чинником запобігання суспільним конфліктам.

8 заяв

4 круглі столи

5 законопроектів, які супроводжувала група

1 ухвалений закон

Менеджер
Вікторія Колеснікова

Головний експерт
Наталія Кривда

Культурна асамблея

Спілка археологів України

Конгрес активістів культури

Вікімедіа Україна

Одним з головних результатів роботи групи стало завершення розробки Довгострокової стратегії розвитку культури у співпраці з Культура 2025 та Конгресом активістів культури та її презентація разом з Несторівською групою. Окрім того, відбулося підписання Меморандуму з Міністерством культури щодо плану першочергових заходів.

Ухвалено закон №955-19, який запровадив конкурсні процедури призначення керівників закладів культури.

Експерти та громадські організації-учасниці групи здійснювали моніторинг конкурсних процедур, які проводилися згідно із законом та надавали пропозиції з їх удосконалення профільному міністерству та парламентському комітету.

Група брала участь у розробці плану антикорупційних заходів спільно з Кабінетом Міністрів (у рамках ініціативи «Разом проти корупції»), а також підготувала пропозиції до законопроектів із забезпечення прозорості діяльності організацій колективного управління.

ЛИСТОПАД

3 листопада

Верховна Рада ухвалила низку законів, які суттєво спрощують умови ведення бізнесу і сприяють утвердженню партнерських відносин між державою та підприємцями

11 листопада

створено Громадську раду доброчесності

17 листопада

посли ЄС дали «зелене світло» для розгляду надання Україні безвізового режиму з ЄС (погодження позиції ЄС для проведення міжінституційних переговорів)

Молодіжна політика

Мета діяльності групи – реформування державної молодіжної політики України відповідно до здорового глузду та стандартів Європейського Союзу й ООН; консолідація для реформ здорового середовища молодіжних активістів, які пройшли хрещення Майданом; створення нових прозорих інструментів підтримки державної молодіжної політики; розвиток мережі молодіжних центрів; ініціювання та організація моніторингових досліджень активності молодіжних організацій, соціологічних досліджень з питань молоді.

1 заява

11 круглих столів

5 законопроектів, які супроводжувала група

2 ухвалені закони

Головний експерт
Олена Подобєд-Франківська

Головний експерт
Юрій Юзич

ПЛАСТ – Національна скаутська організація України

Фундація регіональних ініціатив

Молодіжний націоналістичний конгрес

Спілка української молоді в Україні

Український форум благодійників

У 2016 році група спільно з Міністерством молоді і спорту провела 6 відкритих обговорень законопроекту «Про молодь». Також організації-учасниці групи активно залучалися до його обговорення в регіонах.

Експерти групи взяли активну участь у підготовці і проведенні моніторингу проектів всеукраїнських молодіжних і дитячих організацій, які отримали фінансування від Міністерства молоді і спорту в рамках тристороннього проекту МФ «Відродження», Мінмолодьспорту та групи РПР «Молодіжна політика».

Окрім того, Пласт-НСОУ спільно з Громадським сектором Євромайдану провів громадські обговорення документів із регулювання діяльності молодіжних центрів в Україні.

Ще одна організація групи – Український форум благодійників – проадвокатувала ухвалення закону про смс-благодійність.

23 листопада

Кабінет Міністрів затвердив Перелік друкованих засобів масової інформації та редакцій, реформування яких здійснюється на першому етапі роздержавлення. До списку ввійшли 244 державні та комунальні друковані ЗМІ

відбулося перше засідання ГРД

Президент підписав Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг»

29 листопада

РПР узяв участь у V Форумі розвитку громадянського суспільства

Політика національної пам’яті

Мета діяльності групи – подолання наслідків тоталітаризму та формування суспільного імунітету проти порушень прав людини. Ключові цілі: відновити права потерпілих від репресій комуністичної влади; забезпечити відкритий доступ до архівів; зберегти пам’ять про боротьбу проти тоталітаризму та його репресивних методів; сформувати цілісну політику щодо державних свят; вдосконалити мовне законодавство.

3 заяви

2 круглі столи

4 законопроекти, які супроводжувала група

Менеджер
Андрій Когут

Головний експерт
Ігор Розкладай

Центр досліджень визвольного руху

Одним з найважливіших завдань у 2016 році була імплементація декомунізаційних законів та проведення роз’яснювальних кампаній про законодавчі новації. Протягом року Верховна Рада ухвалила 12 постанов про перейменування 986 населених пунктів (у тому числі 32 міст) та 25 районів. 51 493 об’єкти топоніміки в населених пунктах (вулиці, площі, сквери) отримали нові назви.

Завдяки адвокації групи Кабінет Міністрів ухвалив рішення про створення Галузевого державного архіву Українського інституту національної пам’яті. Він має зібрати архівні документи репресивних органів СРСР в одній установі (Постанова №1000 від 21.12.2016 р.).

Важливим здобутком стала реєстрація як юридичної особи та початок роботи Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні – Музею Революції Гідності.

ГРУДЕНЬ

7 грудня

Кабінет Міністрів призначив Антона Янчука головою Національного агентства з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів

8 грудня

ухвалено механізм призупинення безвізового режиму Європейською Радою та Європарламентом, що стало важливим проміжним кроком на шляху до скасування візового режиму між Україною та ЄС

18 грудня

відбулися вибори в ОТГ. Станом на кінець 2016 року в Україні сформовано 368 об’єднаних територіальних громад

21 грудня

відбулося засідання Зборів ГО-учасниць РПР. Обрано новий склад Ради РПР

Охорона довкілля

Мета діяльності групи – створення системи управління охороною довкілля, яка збереже його для майбутніх поколінь. Для цього необхідно: забезпечити стале використання природних ресурсів та розвиток; гарантувати невідворотність відповідальності за правопорушення у сфері охорони довкілля; створити прозору та підзвітну систему управління охороною довкілля і сталого природокористування.

9 заяв

7 круглих столів

8 законопроектів, які супроводжувала група

2 ухвалені закони

Головний експерт
Олена Кравченко

Головний експерт
Дмитро Скрильніков

Бюро екологічних розслідувань

Екологія-Право-Людина

МАМА-86

Упродовж року експерти групи активно працювали над адвокацією необхідних для ухвалення законопроектів. Зокрема, вдалося досягти ухвалення Закону №1641-VIII про впровадження інтегрованих підходів в управління водними ресурсами за басейновим принципом, а також Закону № 980-VIII «Про ратифікацію протоколу про реєстр викидів та переносу забруднювачів».

Важливим також стало взяття за основу законопроектів №4551, 1769, 2023, 3445, 2604, які створюють базу для управління та охорони об'єктів Природно-заповідного фонду на принципах збереження біорізноманіття та сталого розвитку.

Парламент також ухвалив два системні законопроекти у сфері екології – «Про стратегічну екологічну оцінку» та «Про оцінку впливу на довкілля». Однак через вето Президента вони поки не набули чинності.

Окрім того, відбулося обговорення із широким колом представників громадськості проекту змін та доповнень до Закону «Про основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року».

28 грудня

Верховна Рада ухвалила Закон України «Про Державний бюджет на 2017 рік»

Верховна Рада ухвалила зміни до податкового кодексу – закон №5368, який був розроблений за участі громадськості і містить цілу низку важливих антикорупційних норм

Уряд затвердив Статут Суспільного мовника

Електронне врядування

Мета діяльності групи – сформувати інтегровану та цілісну систему електронного урядування в Україні на всіх рівнях за такими ключовими напрямами: формування єдиного бачення розвитку системи електронного урядування в Україні; забезпечення доступу громадян до публічної інформації та відкритих даних на всіх рівнях влади; надання прозорих та ефективних електронних адміністративних послуг для юридичних та фізичних осіб; підвищення ефективності органів влади на основі впровадження системи електронної взаємодії.

4 заяви

8 круглих столів

2 законопроекти, які супроводжувала група

Менеджер
Ярина Ясиневич

Головний експерт
Олег Левченко

Подільська Агенція Регіонального Розвитку

Подільська агенція регіонального розвитку

Упродовж 2016 року група брала участь у розробці таких нормативно-правових документів у сфері електронного урядування:

- Постанова Кабінету Міністрів України «Деякі питання електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів» від 08.09.2016 р., №606;
- Розпорядження Кабінету Міністрів «Про приєднання України до міжнародної Хартії відкритих даних» від 22.09.2016 р., № 686-р;
- Спільний наказ Мінрегіону та Мінекономрозвитку «Про схвалення порядку інтеграції інформаційних систем державних органів та органів місцевого самоврядування з Єдиним державним порталом адміністративних послуг», зареєстрований у Мін'юсті 04.10.2016 р., №1315/29445;
- Розпорядження Кабінету Міністрів «Про схвалення Концепції розвитку системи електронних послуг в Україні» від 16.11.2016 р., № 918-р.

Окрім того, експерти долучалися до розробки дорожньої карти з розвитку відкритих даних на 2017 рік та сприяли запровадженню нових електронних адміністративних послуг Державним агентством з питань електронного урядування:

- будівництво (7)
- землеустрій (3)
- екологія (1)
- соціальна сфера (1)
- підприємництво (4)

Електронна демократія

Мета роботи групи – розвиток демократії в Україні, концепції та інструментів е-демократії для усунення недоліків та посилення переваг представницької та прямої демократій, наповнення змістом 5 статті Конституції України.

30 круглих столів та обговорень

10 законопроектів, які супроводжувала група

Головний експерт
Дмитро Хуткий

Головний експерт
Сергій Лобойко

Center for Innovations Development

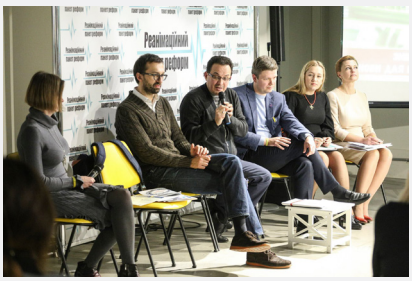
Центр розвитку інновацій НаУКМА

Упродовж 2016 року група брала участь у розробці низки нормативно-правових актів. Зокрема, проекту змін до Закону «Про звернення громадян», положення про роботу МОВ з е-петиціями, проекту положення «Про громадський бюджет МОВ», а також пропозицій до Плану дій Ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд».

Експерти групи брали участь у розробці та запуску ініціативи KyivSmartCity, мережевого об'єднання «Спільно», а також у створенні та роботі відкритої Коаліції з розвитку е-демократії в Україні.

Важливим результатом роботи групи став запуск нових інструментів е-демократії, зокрема таких: Громадський бюджет Києва, Е-петиції 2.0 до Київської міської ради та е-портал Влади.

Група провела важливу та змістовну аналітичну роботу. Упродовж року здійснено Всеукраїнське опитування про е-петиції, дослідження «Діалоги про соціальну політику е-демократії», розроблено «Народний порядок денний», проект Концепції е-демократії та проект дорожньої карти реформ. Також випущено дайджест е-демократії та серію аналітичних записок з ефективного е-урядування. Окрім того, група активно проводила консультації для міст та лекції для студентів.



Національна безпека і оборона

Мета діяльності групи – досягнення відповідності державної безпекової політики сучасним викликам і загрозам. Важливо сформувати цілісну систему законодавчих актів, єдину систему стратегічного прогнозування і планування у сфері національної безпеки; удосконалити державну політику з питань інформаційної, радіологічної, хімічної, бактеріологічної та ядерної безпеки; забезпечити належний соціальний захист і гарантії військовослужбовцям; забезпечити цивільний демократичний контроль над сектором безпеки та оборони; створити можливості для участі громадян в обороні Батьківщини в рамках підрозділів територіальної оборони.

Менеджер
Дарія Бібен

Головний експерт
Валерій Садовський

2 заяви

7 круглих столів

5 законопроектів, які супроводжувала група

1 ухвалений закон

Асоціація розвитку і безпеки

Інститут євроатлантичного співробітництва

Інститут світової політики

У 2016 році група спільно з експертами Міністерства оборони розробила 5 антикорупційних заходів для сектору оборони, які були затверджені Кабінетом Міністрів.

Експерти групи були залучені до розробки та адвокації проектів законів №4921 «Про внесення змін до деяких законів України щодо територіальної оборони», №2488 «Про особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб оборони», №2070 «Про внесення змін і доповнень до деяких законодавчих актів України з прикордонних питань», а також Стратегічного оборонного бюлетеня України.

Окрім того, група працювала над аналітичними матеріалами. Зокрема, експерти провели дослідження «Як визначити пріоритети державної безпекової політики» та «Інформаційна безпека. Як державі покращити міжнародну обізнаність про те, що відбувається в Україні».

Конституційна реформа

Мета діяльності групи – утвердження конституціоналізму як ідеології держави. Основні напрямки роботи: підвищення конституційної культури, розробка комплексних конституційних змін через інклюзивний процес, широкі громадські консультації з урахування рекомендацій Венеційської комісії та, відповідно, зміна Конституції України згідно з конституційною процедурою. Конституційні зміни спрямовані на реалістичне встановлення соціально-економічних прав громадянина в Конституції, встановлення ефективних механізмів гарантування конституційних прав і свобод, конституювання механізму державної влади, спроможного ефективно управляти державою в інтересах українського суспільства.

Менеджер
Юлія Кириченко

Головний експерт
Володимир Шаповал

Centre of Policy and Legal Reform

Центр політико-правових реформ

Експерти групи брали участь у розробці змін до Конституції в частині правосуддя. 2 червня 2016 року Парламент ухвалив проект закону №3524 «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)».

Група також проводила активну аналітично-просвітницьку роботу. Зокрема, Центр політико-правових реформ спільно з РПР в 2016 році реалізував всеукраїнську інформаційну кампанію «КонституціЯ», мета якої – роз'яснення конституційних змін та інформування громадян про важливість кожного етапу конституційного процесу. У рамках проекту експерти провели інформаційні кампанії в 20 обласних центрах країни, а також співпрацювали із 300 регіональними ЗМІ.

До Дня Конституції України група організувала громадський концерт-перформанс «Хроніка: КонституціЯ». Захід відбувся у Національній філармонії України.

5 заяв

22 круглі столи

3 законопроекти, які супроводжувала група

1 ухвалений закон

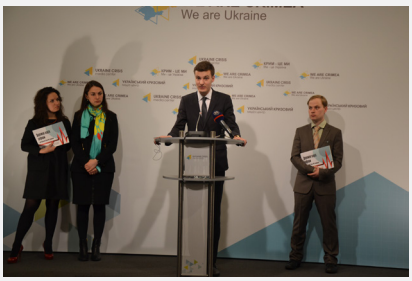
61 регіональна телепередача

38 статей

9 аналітичних записок

1 конкурс студентських есе

2 тренінги для журналістів



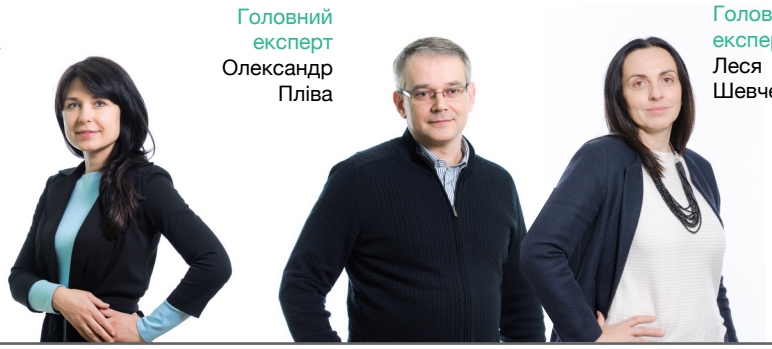
РПР–Київ

Мета діяльності групи – впровадження реформ у місті Києві, зокрема сприяння підвищенню якості обслуговування громади міською владою та залученню громади до ухвалення рішень місцевого значення, а також стимулювання реформи в галузях з високими корупційними ризиками, що дозволить мінімізувати корупцію та підвищить ефективність використання майна, землі та бюджету громади.

Менеджер
Оксана
Величко

Головний
експерт
Олександр
Пліва

Головний
експерт
Леся
Шевченко



Центр політико-правових реформ

Центр економічної стратегії

Всеукраїнське об'єднання МСБ «Фортеця»

Родина

11 заяв

5 круглих столів

1 законопроект, який супроводжувала група

11 проектів рішень Київської міської ради, які супроводжувала група

6 проголосованих проектів рішень Київської міської ради

Група брала участь у розробці та адвокатуванні ключових стратегічних документів для Києва. Упродовж 2016 року вдалося досягти ухвалення Концепції розвитку центрів надання адміністративних послуг у Києві на 2016–2018 рр., Рамкової програми управлінських реформ та впровадження заходів із запобігання корупції для Києва, а також Порядку залучення, розрахунку розмірів використання коштів пайової участі замовників у створенні і розвитку соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури Києва. Окрім того, внесено зміни до міської цільової програми «Турбота», спрямованої на реалізацію в Києві механізму соціального замовлення.

Важливим також стало ухвалення Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників комунальних підприємств у Києві.

Експерти групи долучилися до розробки проекту закону №5364 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів».

Важливим здобутком стало й те, що з березня 2016 року 100% надходжень від плати за тимчасове користування місцями розміщення рекламних засобів на комунальній власності перераховуються на бюджетний рахунок (без ПДВ).

Дорожня карта реформ

11 жовтня 2016 року громадськість презентувала «Дорожню карту реформ» – документ, який окреслює завдання для Верховної Ради, Кабінету Міністрів, органів місцевого самоврядування та інших органів влади до кінця 2017 року. У цьому виданні експерти РПР проаналізували основні проблеми та оновили цілі, які стоять перед Україною на шляху політико-правових, економічних та соціальних реформ.

Над розробкою документа працювали експерти 23 груп РПР.

До кінця 2017 року серед головних реформаційних викликів: належне впровадження конституційних змін у частині правосуддя, створення нового Верховного Суду, залучення громадськості до оцінювання суддів і конкурсів у нових судах через Громадську раду доброчесності та створення антикорупційних судів, які дозволять зробити невідворотним покарання за високопосадову корупцію. Важливим є проведення чесних конкурсів на посади державних секретарів Кабінету Міністрів та міністерств, запуск і забезпечення незалежності суспільного мовлення, роздержавлення преси, утворення Державного бюро розслідувань та передання йому слідчих функцій прокуратури. Потребує ухвалення і нове виборче законодавство. Необхідне також посилення прозорості та підзвітності національного енергетичного регулятора – НКРЕКП, зниження податкового навантаження на фонд заробітної плати і спрощення адміністрування податків.

РПР визначив 7 пріоритетних сфер до кінця 2017 року, а саме:

- антикорупційну реформу
- судову реформу
- реформу публічної адміністрації
- реформу місцевого самоврядування та децентралізації влади
- реформу виборчого законодавства
- реформу органів правопорядку
- блок економічних реформ

Відкритий Університет Реформ

60 учасників

60 навчальних годин

17 програмних заходів

540 годин волонтерської роботи

10 працевлаштованих учасників

Відкритий Університет Реформ – освітній проект РПР і CEDEM. Він є частиною освітнього напрямку діяльності РПР та має на меті підготовку громадських активістів у реформуванні країни через їх залучення до діяльності РПР, організацій-учасниць коаліції та її партнерів.

У 2016 році Відкритий Університет Реформ провів два набори слухачів на навчання. Перший – з березня по червень, другий – з вересня по грудень 2016 року. Загалом 543 кандидати подали заявки на участь у ВУРі двох наборів.

Відібрано 60 учасників, які прослухали десятки лекцій від експертів РПР, громадських лідерів та професійних тренерів. Під час стажування слухачі на волонтерських засадах виконували завдання в понад десяти громадських організаціях та Секретаріаті РПР.

ВУРівці стали учасниками форумів «ЧЕСНО. Фільтруй суд!» та «Відкритого парламенту». Вони також долучилися до Громадського руху «Чесно» та «ЧЕСНО. Фільтруй суд!», до ініціатив групи РПР-Київ.

ВУРівці активно проявили себе в підготовці та проведенні акцій прямої дії, організованих Секретаріатом РПР, групами РПР та організаціями-членами коаліції.

У рамках проекту відбулися публічні лекції, присвячені антикорупційній та судовій реформам, які відвідало 170 осіб.

З тридцяти слухачів ВУРу 4.0 десять осіб працевлаштувалися в організаціях-членах РПР ще до закінчення навчання!

Відкритий
Університет
Реформ

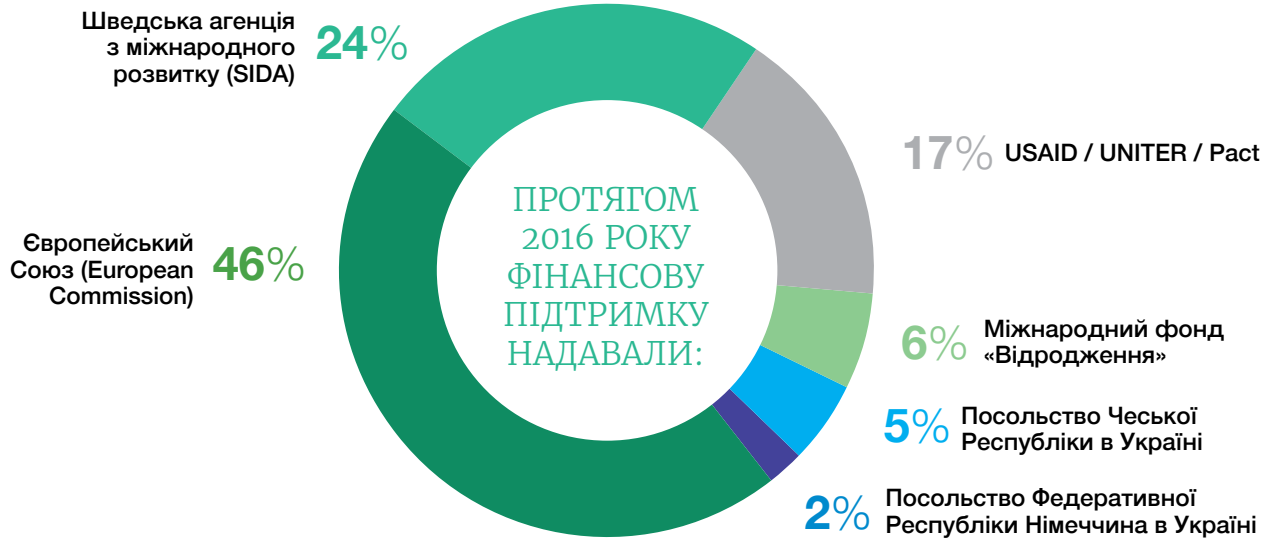
ВУР
3.0

"Антикорупційна реформа:
особистий вимір"

Фінансування діяльності РПР у 2016 році

Коаліція РПР працює на засадах прозорості й підзвітності суспільству за використання фінансових ресурсів, одержаних на підтримку своєї діяльності.

Загальний обсяг фінансування діяльності РПР та Секретаріату в 2016 році склав **311 672 євро**. Ефективне використання цих коштів надає можливість сприяти розбудові демократичної європейської країни.



Основними напрямками діяльності Секретаріату РПР у 2016 році були: адвокаційний, комунікаційний, міжнародний. У загальному обсязі фінансування окремо виділено витрати на організаційний розвиток ГО-членів РПР, розробку аналітичних продуктів, підтримку Відкритого Університету Реформ та утримання офісу РПР. Управлінські витрати включають витрати на управління проектами, а також забезпечення функціонування Секретаріату РПР.

Фінансування діяльності РПР здійснюється на принципах прозорості, уникнення подвійного фінансування, чесності, відповідальності, справедливості, підзвітності та рівних можливостей.

Зважаючи на коаліційну природу та відсутність статусу юридичної особи, РПР реалізує залучення фінансових ресурсів на підставі рішень Ради РПР через громадські організації, які є його членами. Вони гарантують дотримання всіх правил і процедур коаліції та рішень її керівних органів.

Протягом 2016 року
найбільшу організаційну та фінансову підтримку
забезпечували такі громадські організації:

ЦЕНТР ДЕМОКРАТІЇ ТА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА	CENTREUA CENTRE OF UNITED ACTIONS	institute of world policy Інститут світової політики	CPLR Centre of Policy and Legal Reform	TRANSPARENCY INTERNATIONAL UKRAINE
ГО «Центр демократії та верховенства права»	ГО «Центр UA»	ГО «Інститут світової політики»	ГО «Центр політико-правових реформ»	ГО «Transparency International Україна»
72%	13%	7%	6%	2%

Фінансова звітність цих організацій підтверджується щорічним аудитом, що гарантує прозоре використання отриманих коштів від донорів.

Координатор проекту від CEDEM
Наталія Євченко

Менеджер проекту від CEDEM
Віктор Артеменко

Менеджер проекту від Центр UA
Олександра Криворучко

** Наведена фінансова інформація показує фактичні витрати на підтримку діяльності РПР та Секретаріату, але не включає фінансування громадських організацій-членів РПР, що просувають окремі реформи.*

Ця публікація видана за підтримки Європейського Союзу в рамках реалізації проекту «Посилення коаліції РПР», який впроваджується Центром демократії та верховенства права, а також Уряду Швеції. Зміст цієї публікації є виключною відповідальністю Центру демократії та верховенства права і в жодному разі не відображає погляди Європейського Союзу чи Уряду Швеції.

SWEDEN

ЦЕНТР ДЕМОКРАТІЇ ТА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

72

ГРОМАДСЬКІ ОРГАНІЗАЦІЇ

23

ЕКСПЕРТНІ ГРУПИ

300+

ЕКСПЕРТІВ

104

ЗАКОНИ УХВАЛЕНІ ЗА АДВОКАЦІЙНОЇ ПІДТРИМКИ РПР

200+

ЗАХОДІВ РІЗНОГО ФОРМАТУ

50+

МІЖНАРОДНИХ ПАРТНЕРІВ (інституцій, організацій, дипломатичних місій)

40608

ПІДПИСНИКІВ У FACEBOOK

18

ТРЕНІНГІВ

33

ЕКСПЕРТНІ КРУГЛІ СТОЛИ

м. Київ, вул. Ольгинська, 6, 2 поверх, оф. 21

+38 067 401 20 48

platforma.reform@gmail.com

www.rpr.org.ua